дело № 5-238-0201/2024

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

16 апреля 2024 года гп. Игрим

Мировой судья судебного участка № 2 Березовского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа–Югры исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 1 Березовского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа–Югры Сафин Р.Ф., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – \* Кудряшова Геннадия Геннадьевича, \*\*\*

У С Т А Н О В И Л:

Согласно постановлению о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 19.03.2024, заместителем прокурора Березовского района \* проведена проверка соблюдения законодательства о рассмотрении обращений граждан, в ходе которой выявлены нарушения, установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностными лицами органов местного самоуправления.

Правонарушение совершено при следующих обстоятельствах: 08.02.2024 г. и 22.02.2024 года, Кудряшов Г.Г., являясь должностным лицом, –\* осуществляя свою деятельность по адресу:\* в 7-дневный срок не перенаправил в администрацию гп. Игрим, Службу жилищного и строительного надзора ХМАО-Югры, Департамент дорожного хозяйства и транспорта ХМАО-Югры, а также в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО-Югре обращения Русского Ю.Н. по вопросам ненадлежащей работоспособности котельной, нарушения температурного режима, ненадлежащего качества питьевой воды, отсутствия транспортной инфраструктуры и теплотрассы в п. Игрим, чем нарушил требования Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Кудряшов Г.Г. извещенный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается вернувшейся в судебный участок судебной повесткой по причине истечения срока хранения на почте, в судебное заседание не явился, с ходатайством об отложении рассмотрения дела не обращался, возражений и пояснений не представил.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», в целях соблюдения установленных [ст. 29.6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_408096/c7e41a430c623ba0e93ddc6a115174a54c0be6be/#dst102742) КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных приказом Почта России от 07.03.2019 № 98-п.

В связи с чем, на основании ч. 2 ст. 25.1, ст. 25.15 КоАП РФ мировым судьей определено рассмотреть дело в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, по имеющимся в деле доказательствам, поскольку неявка Кудряшова Г.Г. не препятствует всестороннему, полному и объективному выяснению всех обстоятельств дела.

В судебное заседание потерпевший \* не явился, извещен надлежащим образом.

В судебном заседании помощник прокурор Березовского района ХМАО-Югры \* поддержала доводы, указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, уточнила даты совершения Кудряшовым Г.Г. административного правонарушения, по обращению \* от 31.01.2024 года, датой правонарушения является 08.02.2024 года, по обращению \* от 14.02.2024 года, датой правонарушения является 22.02.2024 года, считает, что в действиях Кудряшова Г.Г. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. [5.59 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-17/statia-17.7/?marker=fdoctlaw) РФ, просила привлечь должностное лицо к административной ответственности и назначить наказание в виде штрафа.

Заслушав заключение помощника прокурора района \* исследовав письменные материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В соответствии с положениями части 1 статьи [1.6](https://www.sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-1/statia-1.6/#_blank) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

В силу статьи [24.1](https://www.sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-24/statia-24.1/#_blank) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Статьей 5.59 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса.

Требования к порядку рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами установлены Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации" (далее ФЗ от 02 мая 2006 года N59-ФЗ).

Установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами (ч. 4 ст. 1 ФЗ от 02 мая 2006 года N59-ФЗ).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 02 мая 2006 года N59-ФЗ граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 02 мая 2006 года N59-ФЗ при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Согласно [ч.3 ст.8](https://msud.garant.ru/#/document/12146661/entry/803) Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона орган местного самоуправления или должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;

2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 Федерального закона;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

31.01.2024 \* и 14.02.2024 \*в администрацию Березовского района поступили обращения \* по вопросам ненадлежащей работоспособности котельной, нарушений температурного режима, ненадлежащего качества питьевой воды, отсутствия транспортной инфраструктуры и теплотрассы в п. Игрим.

На данные обращения заявителю направлены ответы от 20.02.2024 \*и от 29.02.2024 \* за подписью \*Кудряшова Г.Г., информация о переадресации в иные государственные и муниципальные органы отсутствует.

Доводы обращения от 31.01.2024 \*в части нарушений температурного режима подлежали рассмотрению должностными лицами администрации гп. Игрим и Службой жилищного и строительного надзора ХМАО-Югры, в части отсутствия транспортной инфраструктуры и теплотрассы не рассмотрены и не перенаправлены в Департамент дорожного хозяйства и транспорта ХМАО-Югры.

Обращение от 14.02.2024 \* о нарушениях температурного режима жилого помещения и объекта социальной инфраструктуры в администрацию гп. Игрим и Службу жилищного и строительного надзора ХМАО-Югры не направлено, ответ администрации Березовского района от 29.02.2024 \* содержит информацию, отсылающую на ранее направленное исходящее письмо от 20.02.2024 \*

# В соответствии с Федеральным законом "О теплоснабжении" от 27.07.2010 N190-ФЗ и Положения о Службе жилищного и строительного надзора ХМАО-Югры вопрос соблюдения температурного режима в жилых помещениях относится к компетенции администрации гп. Игрим и Службы жилищного и строительного надзора ХМАО-Югры.

В соответствии со ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации предметом государственного жилищного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, законодательством о газоснабжении в Российской Федерации в отношении жилищного фонда, в том числе: требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах; требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения.

Согласно 6.4.1 постановления Правительства ХМАО-Югры от 16.11.2012 №442-п «О Департаменте дорожного хозяйства и транспорта ХМАО-Югры» вопросы отсутствия транспортной инфраструктуры относится к полномочиям указанного органа власти.

Кроме этого, довод вышеуказанных обращений о ненадлежащем качестве питьевой воды в гп. Игрим не рассмотрен, в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО-Югре (далее - Управление Роспотребнадзора по ХМАО-Югре) в указанной части обращения \* не направлены.

Согласно п. п. 8.3, 8.37 Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО-Югре, Управление Роспотребнадзора по ХМАО-Югре осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе, проводит санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования и иные виды оценок; отбор для исследований и испытаний проб, образцов продукции, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов, товаров, предназначенных для реализации и реализуемых потребителям, воздуха, воды и почвы.

Таким образом, при рассмотрении обращений \* нарушены положения ч. 3 ст. 8 и ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Администрацией Березовского района принято распоряжение от 05.12.2008 №835-р «О порядке рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, поступающих главе Березовского района, заместителю главы Березовского района, заместителю главы Березовского района, председателю Комитета (комитета), в администрацию Березовского района и признании утратившим силу некоторых муниципальных правовых актов администрации Березовского района», которым утвержден указанный Порядок (далее – Порядок).

В соответствии с п. 2.1 Порядка обращение, поступившее в администрацию района или должностному лицу, подлежит обязательному рассмотрению.

Должностное лицо, ответственное за рассмотрение письменного обращения, при подготовке проекта ответа по существу поставленных в письменном обращении вопросов обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное его рассмотрение в соответствии с положениями Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» и Порядка.

Согласно п. п. 3.1., 3.2. Порядка, по результатам рассмотрения обращения ответ на него и сопроводительное письмо подписывает должностное лицо, ответственное за рассмотрение обращения.

В ответе четко и последовательно должны излагаться исчерпывающие разъяснения на все поставленные в обращении вопросы. При подтверждении сведений о нарушении прав гражданина, изложенных в его обращении, в ответе следует указать, какие меры приняты по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с должностной инструкцией\* утвержденной главой Березовского района 16.01.2023, \*координирует и осуществляет контроль за работой с обращениями граждан (п. 3.4. должностной инструкции).

Согласно п. 6 Должностной инструкции, в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы и в пределах функциональных обязанностей первый заместитель главы района вправе принимать решения по вопросам подготовки ответов на письма, обращения, разъяснения.

Кудряшов Г.Г. назначен на должность \*на основании распоряжения администрации Березовского района от \*

Кудряшов Г.Г. назначен на должность временно исполняющего обязанности главы Березовского района на основании распоряжения администрации Березовского района от \*

Кудряшов Г.Г. является должностным лицом в смысле, придаваемом ст. 1 и ст. 4 Федерального закона от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а, следовательно, является субъектом вмененного административного правонарушения.

Как следует из материалов дела, 31.01.2024 г. \*и 14.02.2024 г. \*, в администрацию Березовского района поступили обращения \* по вопросам ненадлежащей работоспособности котельной, нарушения температурного режима, ненадлежащего качества питьевой воды, отсутствия транспортной инфраструктуры и теплотрассы в п. Игрим, однако в нарушении требований Федерального закона №59-ФЗ, данное обращение в 7-дневный срок в администрацию гп. Игрим, Службу жилищного и строительного надзора ХМАО-Югры, Департамент дорожного хозяйства и транспорта ХМАО-Югры, а также в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО-Югре не перенаправлены.

# Заслушав заключение заместителя прокурора Березовского района ХМАО-Югры по данному делу, исследовав письменные материалы дела и представленные доказательства в их совокупности, судья приходит к выводу, что вина должностного лица Кудряшова Г.Г. в совершении административного правонарушения установлена и подтверждается совокупностью следующих доказательств, оцененных судьей в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- постановлением заместителя прокурора Березовского района от 19 марта 2024 г. о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении Кудряшова Г.Г., с изложенным в нем существом правонарушения, в котором также зафиксировано согласие Кудряшова Г.Г. с правонарушением;

- копией решения о проведении прокурорской проверки в отношении администрации Березовского района, от \*

* копией требования прокурора Березовского района от \*
* копия сопроводительного письма \* Кудряшова Г.Г. в адрес прокурора Березовского района о направлении требуемых документов.
* копией обращения \*от гр. \*
* ответ на обращение \*
* копии листов контроля с поручениями исполнителям;
* копией обращения \* \* гр. \*
* ответ на обращение \* от \*
* уведомлением о явке в прокуратуру района от \*
* копией паспорта Кудряшова Г.Г.;

- копией распоряжения и.о. Главы Березовского района от \*о временном исполнении Кудряшовым Г.Г. полномочий \* с 28.11.2023;

* копией распоряжения Главы Березовского района от \* о переводе Кудряшова Г.Г. на должность \* с 16.01.2023;
* копией трудового договора и дополнительными соглашениями с работником, замещающим должность муниципальной службы от \* в отношении Кудряшова Г.Г.;

- копией Должностной инструкции, утвержденной Главой Березовского района 16.01.2023, с листом ознакомления, в котором имеется подпись Кудряшова Г.Г.

Постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении составлено в соответствии с действующим законодательством, уполномоченным должностным лицом, нарушений требований КоАП РФ при его составлении не выявлено.

Собранные по делу доказательства соответствуют требованиям, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в нарушение указанных норм должностным лицом, исполняющим обязанности главы Березовского района Кудряшовым Г.Г. нарушен порядок рассмотрения обращений гражданина, а именно, не организовано направление обращений \*. в администрацию гп. Игрим, Службу жилищного и строительного надзора ХМАО-Югры, Департамент дорожного хозяйства и транспорта ХМАО-Югры, а также в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО-Югре, которые являются уполномоченными органами на разрешение вопросов, указанных в обращении, что повлекло нерассмотрение доводов обращений по существу.

В соответствии со ст. 5.59 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39](#sub_539), [5.63](#sub_563) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Оценив исследованные доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует действия должностного лица - исполняющего обязанности главы Березовского района Кудряшова Г.Г. по ст. 5.59 Кодекса РФ об административных правонарушениях, как нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 КоАП РФ.

При назначении наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, установленные обстоятельства, а также данные о личности виновного должностного лица.

Оснований для применения [ст. 2.9](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/29) КоАП РФ при назначении наказания, учитывая объект посягательства, нарушение права \* на всестороннее, объективное рассмотрение его обращений и своевременное получение письменного ответа по существу, мировым судьей не усматривается.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, не установлено.

Смягчающими административную ответственность обстоятельствами в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ являются оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Отягчающих обстоятельств, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не имеется.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При определении меры административной ответственности Кудряшова Г.Г. мировой судья учитывает  характер и степень общественной опасности совершённого административного правонарушения, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих обстоятельств, данные о личности виновного, его имущественное положение, совершение правонарушения впервые, и считает необходимым назначить Кудряшову Г.Г. наказание в виде административного штрафа в минимальном размере санкции ст. 5.59 КоАП РФ, установленного для должностных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.10, 29.11 КоАП РФ мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо Кудряшова Геннадия Геннадьевича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, и подвергнуть его административному наказанию в виде штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

Штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу на следующие реквизиты: УФК по ХМАО-Югре (Департамент административного обеспечения ХМАО-Югры, л/с 04872D08080), банк получателя: РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по ХМАО-Югре г. Ханты-Мансийск, ИНН 8601073664, КПП 860101001, Код ОКТМО 71812000, номер счета получателя (номер казначейского счета) 03100643000000018700, р/счет 40102810245370000007, БИК 007162163, КБК 72011601053010059140, УИН 0412365400025002382405170, \*

Копию квитанции об оплате административного штрафа необходимо представить по адресу: Березовский район, пгт. Березово, ул. Авиаторов д. 20 офис 6.

Разъяснить, что неуплата штрафа в течение шестидесяти дней с момента вступления постановления в законную силу влечет административную ответственность, предусмотренную ч.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административного ареста на срок до пятнадцати суток, либо обязательных работ на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Березовский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления с подачей жалобы через мирового судью судебного участка № 1 Березовского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Мировой судья

Судебного участка № 2

Березовского судебного района Р.Ф. Сафин